

Доклад
об осуществлении муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования «Город Дудинка» и об эффективности такого
контроля в 2013 году

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Законодательную базу государственного контроля (надзора) и муниципального контроля составляют нормативно-правовые и муниципальные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Устав поселения;
- Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Дудинка», утверждено Постановлением Администрации города Дудинки от 21.08.2013 № 43.

Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Дудинка», опубликовано на официальном сайте ОМС городского поселения Дудинка (www.gorod-dudinka.ru).

Экспертизой нормативной правовой базы по осуществлению муниципального земельного контроля, проводимой ОМС, экспертно – аналитическим Управлением Администрации Красноярского края, а также органами прокуратуры, признаки коррупциогенности не выявлены. Требуется организация постоянного контроля за изменением действующего федерального законодательства, регламентирующего проведение муниципального контроля, для внесения соответствующих изменений в нормативную правовую базу ОМС поселения.

<p>Раздел 2. Организация муниципального контроля</p>
--

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля

В соответствии с нормативными правовыми актами, органами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, являются Администрации поселений

Земельный контроль в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Дудинка» на территории муниципального образования осуществляет муниципальный земельный инспектор, являющийся ведущим специалистом отдела Архитектуры и градостроительства Администрации города Дудинки. Лицо, уполномоченное на проведение контрольных мероприятий, назначается распоряжением Руководителя Администрации муниципального образования «Город Дудинка», регламентирующим проведение проверки, подписывается Руководителем Администрации.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Муниципальный земельный инспектор на территории города Дудинки осуществляет контроль за:

- соблюдением требований законодательства по использованию земель;
- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- соблюдением порядка уступки права пользования землей;
- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- использованием земельных участков по целевому назначению;
- соблюдением сроков освоения земельных участков;
- исполнением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами предписаний по вопросам устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных муниципальным инспектором;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный земельный инспектор имеет право:

- беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и копии правового акта о назначении проверки посещать организации независимо от формы собственности, обследовать земельные участки, находящиеся в их собственности, владении или пользовании;
- получать от физических и законных представителей юридических лиц, использующих земельные участки, иных физических и юридических лиц объяснения, сведения и другие материалы, связанные с использованием земельных участков, в том числе документы, удостоверяющие права на земельные участки и

объекты капитального строительства, расположенные на них, в соответствии с действующим законодательством;

– рассматривать заявления, обращения и жалобы физических, юридических лиц по фактам нарушения земельного законодательства;

– требовать от лиц, использующих земельные участки, документы, подтверждающие их права на пользование земельными участками;

– обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий физических лиц, препятствующих осуществлению муниципального земельного контроля, а также в установлении личности физических лиц, нарушающих Земельное законодательство;

– принимать участие в мероприятиях по земельному контролю, проводимых органами государственной власти, уполномоченными действующим законодательством на осуществление государственного земельного надзора (далее – органы государственной власти, осуществляющие государственный земельный надзор), по признакам нарушения земельного законодательства, выявленным муниципальными инспекторами при осуществлении муниципального земельного контроля;

– составлять по результатам проверок акты проверок соблюдения земельного законодательства (далее – акт проверки) с обязательным ознакомлением с ними собственников, владельцев, пользователей, арендаторов земельных участков.

Требования муниципального земельного инспектора в соответствии с настоящим Положением по вопросам, входящим в их компетенцию, подлежат обязательному исполнению в установленные сроки физическими лицами и должностными лицами юридических лиц, в отношении которых вынесено соответствующее требование. Неисполнение или несвоевременное исполнение указанных требований влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Муниципальный земельный инспектор систематизирует информацию по вопросам использования земель, а также обеспечивает сохранность и защиту сведений и материалов, составляющих государственную и коммерческую тайну, полученных в результате исполнения возложенных на него функций.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций приведены в Разделе 1 настоящего доклада.

г) информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Муниципальный земельный контроль осуществляется во взаимодействии с Дудинским отделом управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю, с отделом земельных

отношений Управления имущественных отношений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Прокуратурой Таймырского района, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 25 по Красноярскому краю.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Организациями, подведомственными ОМС поселения, функции по муниципальному контролю в отчетном периоде не осуществлялись.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде в поселениях не проводились.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля
--

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля

№	Наименование показателя	I полугодие 2013 г.	II полугодие 2013 г.	Итого за год
1	Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей	0	0	0
2	Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей	0	0	0
3	Расходование бюджетных средств, тыс. рублей	0	0	0
4	в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей / проверка	0	0	0

Финансовое обеспечение деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в составе общих расходов на обеспечение деятельности ОМС за счет средств бюджета поселений.

б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

№	Наименование показателя	I полугодие 2013 г.	II полугодие 2013 г.	Итого за год
	Численность муниципальных служащих, на которых возложены обязанности по осуществлению муниципального контроля:			
1	штатная	1	1	1
2	фактическая	1	1	1

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Лица, осуществляющие муниципальные проверки обладают профессиональными знаниями, необходимыми для выполнения функций муниципального земельного контроля.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю не проводились.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Наименование показателя	I полугодие 2013 г.	II полугодие 2013 г.	Итого за год
Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	6	3	9

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Мероприятия по видам муниципального контроля, сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2013 г. не проводились.

<p>Раздел 4. Проведение муниципального контроля</p>

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Администрацией городского поселения Дудинка в рамках муниципального земельного контроля в соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год были запланированы 11 проверок. Впоследствии 2 проверки отклонены органами прокуратуры (ООО «Завод Металлоконструкций»). Также отказано в проведении одной внеплановой проверки.

В первом полугодии 2013 года проведено 6 проверок (две проверки в отношении ООО «Металинг, одна в отношении ООО «Дельта», две проверки в отношении ООО «КАМА», одна проверка ИП Новиков Владимир Владимирович). Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения – 1 единица (ООО «Дельта»). Результаты проверки с выявленными правонарушениями направлены в Дудинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю.

Количество проверок, результаты которых признаны недействительными – 1 единица (ООО «Дельта»)

Во втором полугодии проведено 3 проверки (ИП Агаев Э. А. – одна проверка, ООО «Производственная компания» Муром» – одна проверка, ОАО «Таймыргеофизика» – одна проверка).

Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2013 год составило – 9 единиц.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

При проведении мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при осуществлении муниципального земельного контроля не выявлены.

Раздел 5.

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В первом полугодии при проведении плановой проверки в отношении ООО «Дельта» выявленные правонарушения были направлены в Дудинский отдел Росреестра по Красноярскому краю. Предписания, проверки, по итогам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях, а также привлечение юридических, физических и должностных лиц к ответственности отсутствуют.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В рамках осуществления муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с землепользователями – плательщиками земельного налога, ведется работа по мониторингу количества землепользований – потенциальных объектов контроля, оказывается консультационная помощь в оформлении прав лиц на занимаемые земельные участки.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля)

Обращения в судебные органы, а также жалобы в отношении мероприятий по контролю, осуществляемому ОМС отсутствуют.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

№	Наименование показателя	2013 г.			2012 г.	В процентах к году, предшествующему отчетному году
		I полу-годие	II полу-годие	Итого за год		
1	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	54,54	27,27	81,82	0	–
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	100	100	0	–
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	16,6	0	11,11	0	–
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	16,6	0	11,11	0	–
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)	5,71	2,86	8,57	0	–
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	0,06	0,03	0,09	0	–
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0	–
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных	0	0	0	0	–

	по итогам проверок)					
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	—
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	—
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	16,6	0	11,1	0	—
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0	0	0	—
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0	0	0	—
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических	0	0	0	0	—

	и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)					
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	—
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0	—
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0	—

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В целом эффективность функции муниципального земельного контроля оценивается удовлетворительно и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства или требований муниципальных правовых актов, установленных в сфере земельных отношений.

Дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля в 2014 году планируется достичь за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности
Предложений нет.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.
Предложений нет.

Приложения

Отсутствуют.